附件:

《广州市构建“链长制”推动建筑业和规划设计产业高质量发展三年行动计划(2021-2023年）（征求意见稿）》

公众意见初步采纳情况表

| 序号 | 反馈意见 | 提供单位 | 采纳情况 | 理由 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 一、建议行政主管部门构建“链长制”的具体措施，强化市场主体的建设，从合同签订、市场价格、人员要求、服务要求等方面增加具体的新举措。 | 广州市建设监理行业协会 | 部分采纳 | 充分发挥企业的主观能动性，发挥行业协会和产业联盟作用，已在“二、建筑业重点任务”的（一）工作举措“4.建设协同发展平台”中增加内容：行业协会牵头编制监理、造价咨询等细分领域的人员等资源配置和成本费用标准，为市场定价提供参考，对偏离市场规律的不公平竞争行为进行提示、预警和协调。 |
| 2 | 二、第4页的“（三）目标体系”第1段，在围绕建筑业和规划设计产业高质量发展总体目标的基础上，对诸如工程监理、工程造价咨询、招标代理等建筑类服务业企业的具体发展目标则少有提及。作为建设行业不可忽视的重要部分，我市建筑类的服务业企业应乘着构建 “链长制”的东风，落实全过程工程咨询的具体发展方略，从服务内容、市场机制、定价原则、从业人员发展、工作规范要求等方面制定具体目标方针。 | 广州市建设监理行业协会 | 部分采纳 | （1）在“一、总体要求的（三）目标体系”第2段中已修改为：扶持若干全过程咨询、招标代理、建材供应、工程机械、专业施工、工程监理、咨询服务、劳务承包等细分领域的龙头企业。  （2）在“二、建筑业重点任务的（一）工作举措2.培育壮大市场主体”中增加相关内容：招标代理、设计、工程监理、咨询服务等骨干企业拓展全过程咨询业务。 |
| 3 | 三、第4页的“（三）目标体系”的第 2 段“……扶持若干全过程咨询、招标代理企业、建材供应、工程机械、专业施工、监理咨询、工程检测等细分领域的龙头企业……”，建议修改为“……扶持若干全过程咨询、招标代理企业、建材供应、工程机械、专业施工、工程监理、工程咨询、工程造价咨询、工程检测等细分领域的龙头企业……”。因为工程造价咨询是建筑产业链的组成部分之一，应该纳入；工程咨询与工程监理是2个不同的行业，建议分开列出。 | 广州市建设监理行业协会 | 部分采纳 | 已在“一、总体要求的（三）目标体系”的第2段中将相关内容修改为“……扶持若干全过程咨询、招标代理、建材供应、工程机械、专业施工、工程监理、咨询服务、劳务承包等细分领域的龙头企业……” |
| 4 | 四、第7页“3.布局搭建产业园区”的第1段“链主企业及龙头企业聚集勘察、设计、咨询、装配式建筑部品部件、高端装备研发制造、建筑材料、智能物流、BIM 技术服务专业承包、检测、资源循环利用、生态修复等上下游企业……”，建议修改为“链主企业及龙头企业聚集勘察、设计、咨询、工程监理、工程咨询、工程造价咨询、装配式建筑部品部件、高端装备研发制造、建筑材料、智能物流、BIM 技术服务专业承包、检测、资源循环利用、生态修复等上下游企业……”。因为工程监理、工程造价咨询均是建筑产业链的组成部分，应该纳入。 | 广州市建设监理行业协会 | 部分采纳 | 已在“二、建筑业重点任务的（一）工作举措”的“3.布局搭建产业园区”中相关内容修改为“链主企业及龙头企业聚集勘察、设计、工程监理、咨询服务、装配式建筑部品部件、高端装备研发制造、建筑材料、智能物流、BIM技术服务、专业承包、劳务承包、检测、资源循环利用、生态修复等上下游企业……”。 |
| 5 | 五、第16页的“2.强化产业队伍人才供给”，建议增加建立工程服务类人员（例如监理人员）培训机制方面的内容。 | 广州市建设监理行业协会 | 部分采纳 | 工程服务类人员培训建议以企业为主体进行推进，已在“二、建筑业重点任务的（一）工作举措的5.优化产业人才梯队”相关内容修改为：依托重大科研项目和示范应用工程，培养专业技术人才、工程服务类人才和经营管理人才队伍。 |
| 6 | 六、第17页“3.发挥政府部门引领作用”的内容 主要是以建筑施工的内容为主，建议增加政府项目推行全过程工程咨询项目等服务业方面的内容。 | 广州市建设监理行业协会 | 采纳 | 已在“二、建筑业重点任务”的“（二）扶持政策”的“3.发挥政府部门引领作用”增加：在政府项目中推行全过程工程咨询试点。 |
| 7 | 七、第18页“5.加强工程质量安全监管”第1段 “……探索通过购买工程质量安全监管巡查服务的方式，引入监理企业协助政府对工程建设进行监管。推行工程质量潜在缺陷保险、工程质量担保和安全生产责任保险，防范和化解工程质量安全风险……”，上述工作作为新兴的服务内容，建议行政主管部门制定相关的管理规范，包括服务内容、收费标准、从业人员要求、执业规范要求等各方面制定具体内容。 | 广州市建设监理行业协会 | 部分采纳 | 行政主管部门制定相关的管理规范另行制定。 |
| 8 | 一、“征求意见稿”第6页“3.布局搭建产业园区”第1段落文字“专业承包”后面建议增加“劳务承包”，修改为：链主企业及龙头企业聚集勘察、设计、咨询、装配式建筑部品部件、高端装备研发制造、建筑材料、智能物流、BIM技术服务、专业承包、劳务承包、检测、资源循环利用、生态修复等上下游企业，积极搭建以下复合型产业园区及相关专业化产业园区，促进产业聚集与融通发展。 | 广州市建筑劳务行业协会 | 采纳 | 已将“二、建筑业重点任务的（一）工作举措”的“3.布局搭建产业园区”中相关内容修改为“链主企业及龙头企业聚集勘察、设计、工程监理、咨询服务、装配式建筑部品部件、高端装备研发制造、建筑材料、智能物流、BIM技术服务、专业承包、劳务承包、检测、资源循环利用、生态修复等上下游企业……”。 |
| 9 | 二、“征求意见稿”第14页“培育龙头企业”所在段落文字“专业施工”后面建议增加“劳务承包”，修改为：……其中，市住房城乡建设局负责“投建营”一体化、工程总承包、全过程咨询、招标代理、勘察设计、专业施工、劳务承包、监理咨询、工程检测等细分领域。 | 广州市建筑劳务行业协会 | 采纳 | 已将“二、建筑业重点任务的（二）扶持政策”的“1.增强建筑业企业竞争力”中相关内容修改为“市住房城乡建设局负责“投建营”一体化、工程总承包、全过程咨询、招标代理、勘察设计、专业施工、劳务承包、监理咨询、工程检测等细分领域”。 |
| 10 | 一、P5 （三）目标体系 中的“推动不少于10个采用自主可控BIM软件进行设计的试点示范工程”据了解国内暂无成熟的自主可控BIM软件可实际应用，建议进一步评估该三年目标实现的可能性。 | 广州市建筑装饰行业协会 | 采纳 | 根据目前广州市BIM技术的应用情况，在2023年可完成该目标。 |
| 11 | 二、P15（5）.研究制定龙头企业的评选办法—百度百科“龙头企业是指在某个行业中，对同行业的其他企业具有很深的影响、号召力和一定的示范、引导作用，并对该地区、该行业或者国家做出突出贡献的企业。”通常理解龙头企业更多是市场自然形成、公认的头部企业。“龙头企业评选”是否有充足的法律法规支撑？会否涉嫌破坏市场行为？ | 广州市建筑装饰行业协会 | 部分采纳 | 龙头企业的评选标准将遵照市场规律，征集各方意见，公开公正进行。 |
| 12 | 一、关于协同发展平台，现状信息并不联通，存在信息孤岛现象（如智慧工地，项目部录入信息直达建设或劳务主管监督部门，但相应的企业~施工单位却无法获取这些项目上传的信息)。建议政府相关建设主管部门能适度共享信息，使企业层级的信息更加完备，真正做到“政府-企业-生产一线”三级信息互联互通。 | 广州工程总承包集团有限公司 | 部分采纳 | 行动计划建筑业工作举措中提到的企业级和政府级的协同发展平台均需要做到“政府-企业-生产一线”三级信息互联互通。 |
| 13 | 一、“规划设计企业”“完善规划设计体系”“规划勘测设计企业”等等用词繁复，建议统一“设计” | 广州珠江外资建筑设计院有限公司 | 不采纳 | 因为文中还有勘察设计内容，若统一采用“设计”字眼，容易引起混淆。已经与意见提供单位进行了沟通，同意不采纳。 |
| 14 | 一、关于“一、总体要求”中“（三）目标体系”之“重点企业目标”中建筑业领域提到“打造品牌优势明显、竞争力强的龙头勘察设计企业2-3家”，建议对标规划设计领域的“规划勘测设计集团”，培育市属龙头勘察设计集团，同时通过对标学习北京、上海、天津、成都、重庆等地设计集团先进经验和做法，以实力最强的市属综合性建筑设计院为龙头，整合市属上、下游勘察设计、投资咨询、招标代理、监理、造价、项目管理等全产业链龙头骨干企业，培育具备全过程工程咨询“全牌照全资质”的勘察设计企业，打造广州区域具有全专业、全产业链服务能力的勘察设计集团。 | 广州市建筑集团有限公司 | 部分采纳 | （1）在“（二）建筑业重点任务”的“2.培育壮大市场主体”部分已有引导设计骨干企业拓展全过程咨询业务的内容。  （2）建筑业不同于规划设计产业，其细分领域较多，成立设计集团并非是发展全过程咨询业务的唯一途径，还可以由市场行为自发形成，故还是将勘察设计视为建筑业细分领域的一环，未来三年打造龙头勘察设计企业2-3家，不强调组建综合性设计集团。  已经与意见提供单位进行了沟通，同意上述观点。 |
| 15 | 二、考虑到工程检测行业在建筑产业链高质量发展中的重要作用，重点企业目标里面建议增加：培育工程质量检测龙头企业 2-3 家。 | 广州市建筑集团有限公司 | 采纳 | 已在（三）目标体系的重点企业目标中补充“培育工程质量检测龙头企业2-3家”。 |
| 16 | 三、“二、建筑业重点任务”的“（一）工作举措”中“3.布局搭建产业园区”之“（10）粤港澳大湾区装配式建筑技 术培训中心”从表述上看属于产业工人培育，而不属于产业园区建设，建议删除或置于“5.优化产业人才梯队”部分。 | 广州市建筑集团有限公司 | 不采纳 | 该园区拟打造集科技研发、技术服务、产业培训等为一体的综合型平台，属于复合型产业园区。已经与意见提供单位进行了沟通，同意不采纳。 |
| 17 | 四、“二、建筑业重点任务”的“（一）工作举措”中“6.实施科技创新行动”部分建议增加：加大建筑新材料的产业化转化和推广应用。旨在推动绿色新材料在全产业链建设过程中的推广应用，推动行业技术革新。 | 广州市建筑集团有限公司 | 采纳 | 已在“二、建筑业重点任务”的“（一）工作举措”中“6.实施科技创新行动”中补充“加大建筑新材料的产业化转化和推广应用”。 |
| 18 | 五、“二、建筑业重点任务”的“（二）扶持政策”中“1.增强建筑业企业竞争力”的第（3）点，提出“坚持一视同仁，支持民营企业平等进入砂石矿山开采、绿色建材等行业，加强规划调整、用地、能源等生产要素保障，保护民营砂石生产企业合法权益”。目前，广州及周边地区矿产资源基本为民营企业把控，国有企业自主掌握的矿权资源紧缺。本计划中针对民营企业进入砂石矿山提供具体的政策扶持，反而对承担广州市大量城建重点工程任务的建筑业国企自主掌 控矿权未提出具体扶持政策。为了贯彻市委市政府关于平抑砂价、保障重点工程供应的部署，建议在合法合规的前提下支持将广州市范围内满足规划条件的国有石矿资源转移至市属大型基建类国有企业，以此确保市属国企建设自有专供的机制砂石矿山，创新式降低投入成本，为平抑市场价格提供根本性保障。 | 广州市建筑集团有限公司 | 不采纳 | 扶持政策中“…支持民营企业平等进入砂石矿山开采、绿色建材等行业…”是依据国家发展改革委、工业和信息化部等15部委联合发文的关于印发《关于促进砂石行业健康有序发展的指导意见》的通知（发改价格〔2020〕473号）提出的。其相关具体内容为“六、进一步压实地方责任（十八）营造良好环境。...坚持一视同仁，积极吸引社会资本进入，允许和支持民营企业平等进入砂石矿山开采、河道采砂、海砂开采等行业，保护民营砂石生产企业合法权益。（各省级人民政府，工业和信息化部、自然资源部、水利部）”。已经与意见提供单位进行了沟通，同意不采纳。 |
| 19 | 六、“二、建筑业重点任务”的“（二）扶持政策”中“2.强化产业队伍人才供给”建议改为“强化产业队伍人才培 育” ； “建立健全符合施工现场实际的技能工人考核评价体系”建议改为“建立健全符合广州地区实际施工现场产业工人持证上岗的管理体系和考核评价体系” ； “将技能工人的技能提升、从业经历、奖罚情况与相关信用记录和诚信评价挂钩完善激励政策”中的奖罚对象需明确是单位、培训机构还 是技能工人。 | 广州市建筑集团有限公司 | 部分采纳 | （1）已在“二、建筑业重点任务”的“（二）扶持政策”中将“建立健全符合施工现场实际的技能工人考核评价体系”改为“建立健全符合广州地区实际施工现场产业工人考核评价体系”。  （2）已在“二、建筑业重点任务”的“（二）扶持政策”中删除“从业经历、奖罚情况”。  （3）人才培育的需要一定的时间，如果仅靠培育不一定能满足行业发展需求，还需要采用引进人才等供给方式，故保留“2.强化产业队伍人才供给”，不修改为“强化产业队伍人才培育”。  已经与意见提供单位进行了沟通，同意不采纳。 |
| 20 | 七、“五、保障机制”的“（三）落实用地用电保障”中 建议增加“降低链主企业在建筑业转型升级、绿色低碳、工业化、数字化、智能化产业项目用地的准入门槛”相关内容； “支持链主企业联合参与产业用地‘招拍挂’（招标、拍卖、挂牌）”中联合两字意义不明，建议删除。 | 广州市建筑集团有限公司 | 部分采纳 | （1）准入门槛的含义比较模糊，有可能违反产业用地有关用地规模等硬性要求，另外市出台的链长制有关指导性文件用地保障也无相关表述，故该点不采纳。  （2）删除“支持链主企业联合参与....”中联合二字。 |
| 21 | 八、“三、规划设计重点任务”的“（二）扶持政策”之 “3.高端人才培育行动”建议增加“给予国家级勘察设计大师科研经费1000万元，引进的海外博士等高层次人才，给予 500 万元以上的研经费”。 | 广州市建筑集团有限公司 | 不采纳 | 该条款未有明确政策依据，只是根据目前行业高层次人才供给趋势而定，故不采纳。已经与意见提供单位进行了沟通，同意不采纳。 |
| 22 | 九、P5转型升级目标。推动不少于10 个采用自主可控 BIM 软件进行设计的试点示范工程；建议改为“积极参与自主可控 BIM 软件的研发与应用”。 | 广州市建筑集团有限公司 | 采纳 | 根据目前广州市BIM技术的应用情况，在2023年可完成该目标。 |
| 23 | 十、P7布局搭建产业园区。（2）黄埔区西基岛“粤港澳大湾区高端装备智造创新中心” ：打造成为粤港澳大湾区绿色建造科技创新产业集全园区。建议改为“打造成为粤港澳大湾区绿色建造科技创新展示平台和国家级绿色产业示范园区。” | 广州市建筑集团有限公司 | 采纳 | 已在“布局搭建产业园区。”（2）黄埔区西基岛“粤港澳大湾区高端装备智造创新中心”中将“打造成为粤港澳大湾区绿色建造科技创新产业集全园区”修改为“打造成为粤港澳大湾区绿色建造科技创新展示平台和国家级绿色产业示范园区”。 |
| 24 | 十一、P8（3）广建湾区智造产业基地、广建绿色建筑科技园：请删除“广建绿色建筑科技园”，将“打造成为国家级智能制造示范项目”，改为“打造成为国家级装配式建筑产业基地和智能制造示范项目。 | 广州市建筑集团有限公司 | 采纳 | 已在“（3）广建湾区智造产业基地、广建绿色建筑科技园”中将“打造成为国家级智能制造示范项目”修改为“打造成为国家级装配式建筑产业基地和智能制造示范项目”。 |
| 25 | 一、建议对列为新城建及智慧智能建造的示范项目，在其土地出让地价评估时，对因满足示范需求而额外增加的建安成本，应安排相应折减或安排专项资金补贴、奖励等举措，对相应企业进行扶持和鼓励。 | 广州市城市建设投资集团有限公司 | 不采纳 | 市财政局回复是否相应折减建安成本，由行业主管部门进行研究，如果确需抵扣，建议在成本中列支，不再通过财政安排资金解决。建议到时根据工作需要进行专项讨论，本《行动计划》内暂不纳入。已经与意见提供单位进行了沟通，同意不采纳。 |
| 26 | 二、建议对新城建和智慧智能建造示范园区的投资企业和进驻企业，在市级层面给予适当的税收减免，并在园区运营前期相应安排用于适当补贴和奖励的专项财政资金。 | 广州市城市建设投资集团有限公司 | 不采纳 | 市税务局回复其没有税费优惠政策的制定权，会积极落实上级制定的相关税费优惠政策；市财政局回复一般不会就此安排专项资金进行补贴。建议到时根据工作需要进行专项讨论，本《行动计划》内暂不纳入。已经与意见提供单位进行了沟通，同意不采纳。 |
| 27 | 一、“一、总体要求”中“(二)实施路径”，本次行动计划将规划设计产业重点提出，在实施路径中，规划设计产业的实施路径更多是的政府的政策支持，规划设计产业更多是百花齐放，中国建筑旗下设计集团等在进入广州市加入链长制行列，更需要的是政策的扶持。 | 中国建筑第四工程局有限公司 | 采纳 | 在扶持政策中已有相应内容。 |
| 28 | 二、“一、总体要求”中“(三)目标体系”，建筑业产业目标清晰，规划设计产业目标模糊，提出的“培育品牌优势明显、竞争力强、全链条的规划勘测设计集团1-2家”，在规划勘测设计产业，更多的是培育核心技术竞争力和产品能力，例如广州市地铁集团，建议可以更多的调研上海、北京等一线城市的设计产业的经验和作法。 | 中国建筑第四工程局有限公司 | 采纳 | 已在“一、总体要求”中“(三)目标体系”中采纳修改为：培育品牌优势明显、竞争力强、全链条的规划勘测设计集团1-2家，支持地铁、电力、园林等领域的设计公司做精做专做大主导专业，持续发挥链主企业的示范引领作用，初步奠定广州在全国规划设计行业的领先地位。 |
| 29 | 三、“二、建筑业重点任务”中“(一)工作举措”，在前端可以成立以链主单位牵头，成立粤港澳大湾区建筑产业研究院，聘请国内院士，国际专家作为专家顾问，聘请长江学者、高端人才任职，可以积极参与行动方案的执行和过程评审。 | 中国建筑第四工程局有限公司 | 部分采纳 | 在“二、建筑业重点任务”的“6.实施科技创新行动”部分，已有相关表述。 |
| 30 | 四、“(4) 全面推进绿色建筑发展。”国家提出的碳达峰目标，在三年行动计划中应做一些目标设定。例如几个重点建设园区要往未来建筑、绿色建筑的方向进行实施。 | 中国建筑第四工程局有限公司 | 部分采纳 | 在“二、建筑业重点任务”的“布局搭建产业园区”明确了11个产业示范园区，其中黄埔区西基岛粤港澳大湾区高端装备智造创新中心、中建绿色科创产业园等园区均涉及了绿色建筑示范的相关内容。 |
| 31 | 五、“ 三、规划设计重点任务”中，建议增加城市更新、旧城改造、零碳建筑、新城建智慧城市等规划目标任务，培育规划设计产业的技术竞争力。 | 中国建筑第四工程局有限公司 | 采纳 | 已在“ 三、规划设计重点任务”“ （一）工作举措。”“ 2.发挥规划设计引领作用”中增加：充分发挥规划在城市形象、生态环境、功能布局、产业升级、城市设计、景观提升、城市安全、民生保障、城市更新、智慧城市、公共服务、品质提升、交通改善、城市治理等方面的规划引领和政策支撑作用。 |
| 32 | 广州市白云区龙归南大门商住城怎样处理？ | 夏伟光 | 不采纳 | 与文件内容不符 |